



¿Cómo
cambiamos
Lima?
www.propuestapais.pe



¿Qué es Propuesta País?

Propuesta País es la **primera plataforma plural** de gestores públicos conformada por **profesionales de gran experiencia en la alta burocracia gubernamental y el sector académico**.

La asociación nació en junio del 2019, con el fin de contribuir con el Perú; 1. generando conocimiento sobre el sistema político; 2. elaborando propuestas de política pública; y 3. para construir espacios de diálogo, propuesta y alternativas de solución a los problemas nacionales y locales.

Propuesta País ha asumido el **desafío** de juntar en un mismo espacio diferentes perspectivas técnicas como políticas y, **sin renunciar a las diferencias**, compartir un diálogo respetuoso que se nutre de la **pluralidad de propuestas** que buscan dar solución a los **principales problemas** del Perú.

Desde sus inicios, la asociación Propone, Analiza, Informa y Sigue los principales eventos de interés nacionales a través de artículos, entrevistas y conversatorios entre sus integrantes e invitados especiales. Ha elaborado reportes de investigación y ha dado soporte técnico tanto al Congreso de la República como a los tomadores de decisiones en el Poder Ejecutivo.

En esta ocasión presenta el proyecto **¿Cómo cambiamos Lima?**

Introducción

La coyuntura peruana está marcada por una profunda crisis política sobre la cual no se vislumbran salidas. Para algunos, la solución pasa por nuevas elecciones y “que se vayan todos”. El problema es que, luego, los mismos se presentarían y probablemente volverían a ocupar los espacios de poder; las mismas organizaciones, con similares posturas, propuestas y vicios.

Si a ello le sumamos la pandemia y sus graves efectos de los que no terminamos de salir, y un escenario económico mundial que no da señales de mejora, resulta difícil prever avances que saquen al Perú de esta situación. Por si no fuera suficiente, acechan en el horizonte opciones políticas que implican serias amenazas a nuestra democracia.

En ese contexto desesperanzador –en el marco del proyecto ¿Cómo cambiamos Lima?–, alrededor de 50 jóvenes de veinte universidades de Lima, durante cinco semanas, hemos pasado por un proceso de desarrollo de capacidades con un enfoque eminentemente práctico, sobre el funcionamiento del Estado, las finanzas públicas, los mecanismos de participación ciudadana y las políticas públicas, en los niveles nacional y subnacional, con énfasis en el gobierno metropolitano de Lima; a través de un curso de capacitación sobre incidencia ciudadana en la construcción e implementación de políticas públicas municipales, que estuvo a cargo de reconocidos gestores y ex gestores públicos de alto nivel; luego de lo cual, en una dinámica de talleres, se construyó participativamente una agenda pública de problemas prioritarios y alternativas de solución a implementar en Lima Metropolitana; que han servido de base para generar un plan de incidencia política.

Pero hemos ido más allá. Hemos consensuado una agenda pública de problemas prioritarios y alternativas de solución que creemos deberían implementarse en el ámbito de Lima Metropolitana; una agenda pública sobre la cual nos hemos comprometido a realizar incidencia política.



En este proceso se ha contado con el soporte y compromiso de una alianza de instituciones. Propuesta País lanzó el proyecto ¿Cómo cambiamos Lima? La Escuela de Gobierno de la Pontificia Universidad Católica del Perú brindó el soporte académico y la Fundación Friedrich Naumann para la Libertad el apoyo financiero.

¿Qué hemos trabajado?

En este proceso de desarrollo de capacidades:

- a) **Hemos obtenido herramientas**: incorporamos conocimientos temáticos, instrumentos útiles para la incidencia y hemos reconocido en nosotros habilidades para la gestión.
- b) **Hemos realizado un proceso de reflexión crítico**: identificando problemas que nos afectan, sus causas, problemas conexos y posibles soluciones.
- c) **Nos hemos comprometido para el cambio**: somos casi 50 jóvenes motivados para realizar incidencia política que para lograr una Lima distinta. Para ello, nos estamos organizando por una Lima menos desigual, más segura, más bella y con oportunidades para todos.
- d) **Tenemos un Plan de Acción**: hemos ensayado rutas de acción con todos los actores de la sociedad, para abordar reformas y exigirles a nuestras autoridades que se involucren en ellas.



¿Por qué lo hemos hecho de esta forma?

Creemos que es necesario abordar los viejos problema de Lima desde una mirada diferente a como generalmente es abordado por las autoridades competentes. Por ello, hemos reflexionado sobre sus problemas, tenemos un diagnóstico y las principales observaciones y preocupaciones que coinciden, en buena cuenta, con las preocupaciones del ciudadano de a pie consultado en algunas investigaciones y la literatura convencional.

Como la mayoría de limeños, tenemos una alta preocupación por el sistema de salud y su terrible prestación de servicios, por la inseguridad ciudadana que sufrimos día a día y por el flagelo de la corrupción, entre otras cuestiones relevantes.

Pero además de sentirnos sensibilizados por los problemas que afronta la ciudad en la que vivimos, **en este proceso hemos descubierto que coincidimos** en un nuevo enfoque sobre las soluciones posibles. Creemos en la importancia de **un enfoque preventivo frente a soluciones reactivas y pasivas.**

Sobre el eje SALUD: A la preocupación inicial por el problema de la pésima atención en salud y las dificultades por la ausencia de descentralización del sector salud en el ámbito metropolitano, se añadió la reflexión respecto de que tan importante como atender al enfermo en condiciones de calidad y calidez, hoy se requiere implementar medidas para evitar que las personas sanas se enfermen. Y esta apuesta se da principalmente por la necesidad de políticas para mejorar los hábitos alimenticios y la práctica física, en la promoción de la salud.

Sobre el eje SEGURIDAD CIUDADANA: Muchos candidatos a los diferentes distritos de Lima competían presentando “listas de lavandería” para abordar el tema delictivo; ofreciendo más patrulleros, más serenos, más policías, más cámaras, más motos y bicicletas; o iniciativas para endurecer las penas y crímenes como solución única e infalible. Tales iniciativas fueron contrastadas con el enfoque preventivo, tanto en detectar a tiempo, con inteligencia operativa, los próximos actos delictivos en la ciudad, como la urgencia en prevenir los orígenes del delito vinculado a la falta de oportunidades, condiciones de subempleo, escasas posibilidades de estudios y hogares desintegrados sin posibilidad de orientación alguna.

Sobre el eje LUCHA ANTICORRUPCIÓN: Hemos reflexionado sobre las pésimas condiciones en que el problema de la corrupción es tratado en los espacios de socialización (familia, escuela y barrios), así como el rol ausente de los medios de comunicación, o la falta de liderazgo gubernamental o empresarial para liderar una cruzada. Los corruptos tienen poco miedo a ser descubiertos y el lema “roba, pero hace obra” ha calado en la población, sin tener referentes que cuestionen los actos impropios.

Sobre el eje TRANSPORTE: Cada vez hay que pensar menos en los vehículos e implementos para que estos circulen y más en las personas y la necesidad que tienen de moverse por la ciudad. Hoy, hablar de transporte y movilidad implica hablar del tiempo en que transcurrimos en el sistema público de transporte, en el tráfico producto de una alta cantidad de automóviles, la contaminación que produce este sector y las dificultades para cambiar a sistemas sostenibles que movilicen más gente en el menor tiempo posible.

Sobre el eje HÁBITAT, VIVIENDA Y SANEAMIENTO: Nos preocupa ser una generación cuya aspiración a una casa propia es casi irrealizable debido a las dificultades del espacio existente, los exorbitantes precios de los inmuebles y las pésimas condiciones de servicios públicos producto de una deficitaria regulación del suelo urbano. En esa situación se ve complicado el acceso a los servicios de agua y desagüe, hay deficientes servicios de alumbrado público, y cada vez el espacio público requerido para el ocio y disfrute del lugar donde vivimos es menos evidente. Particularmente se prioriza el cemento y la calzada frente al verde urbano.

Sobre el eje SEGURIDAD ALIMENTARIA: Esta crisis sanitaria ha permitido revalorizar aquellas cosas tan importantes alrededor de la salud como es la alimentación. Nuevos frentes de solidaridad se abrieron con las ollas comunes y el aprovechamiento de los alimentos que no consumen los que más tienen es una preocupación. Asimismo, la relación campo-ciudad va disminuyendo, pero los alimentos los conseguimos más lejos e incluso importados. Los mercados minoristas compiten con grupos económicos en términos de economías de escala que afecta el precio y la calidad de los productos. Todo ello en su conjunto nos replantea la preocupación que las autoridades territoriales deben tener por el abastecimiento y la alimentación de sus ciudadanos.



Entonces, ¿Cómo cambiamos Lima?

Ciertamente, somos conscientes que cambiar Lima es una tarea titánica. No depende exclusivamente de una sola autoridad, ni de un partido, ni de un grupo de jóvenes como nosotros. Es, en verdad, una tarea y una responsabilidad colectiva.

Involucra al funcionario de turno que ocupa el cargo más alto, pero también a los trabajadores de la administración pública. Necesita de las autoridades nacionales y subnacionales. Exige la participación de los empresarios y sus gremios. Demanda el involucramiento de los ciudadanos y sus organizaciones. También somos conscientes que el cambio de Lima no ocurrirá de la noche a la mañana o de un día para el otro. Demandará mucho esfuerzo y tiempo. Por ello, otro aspecto fundamental es que hemos concordado en ciertas convicciones: el compromiso con nuestra ciudad y la necesidad de un trabajo colaborativo y sostenible.

Por lo tanto, para responder a la pregunta ¿cómo cambiamos Lima?, o, mejor, para cambiar Lima, la acción fundamental, lo más importante es empezar a transitar el camino del cambio. Y eso es, precisamente, a lo que nos hemos comprometido la mayoría de jóvenes que hemos participado del programa. Hemos decidido reunirnos y organizarnos para desarrollar acciones de incidencia política respecto de las cuestiones que hemos identificado como fundamentales. Es decir, hemos tomado la decisión de empezar a caminar, juntos, ese largo camino hacia el cambio de Lima; juntos, más allá de las diferencias políticas o de otra índole que podamos tener; juntos, en nuestra vocación ciudadana.

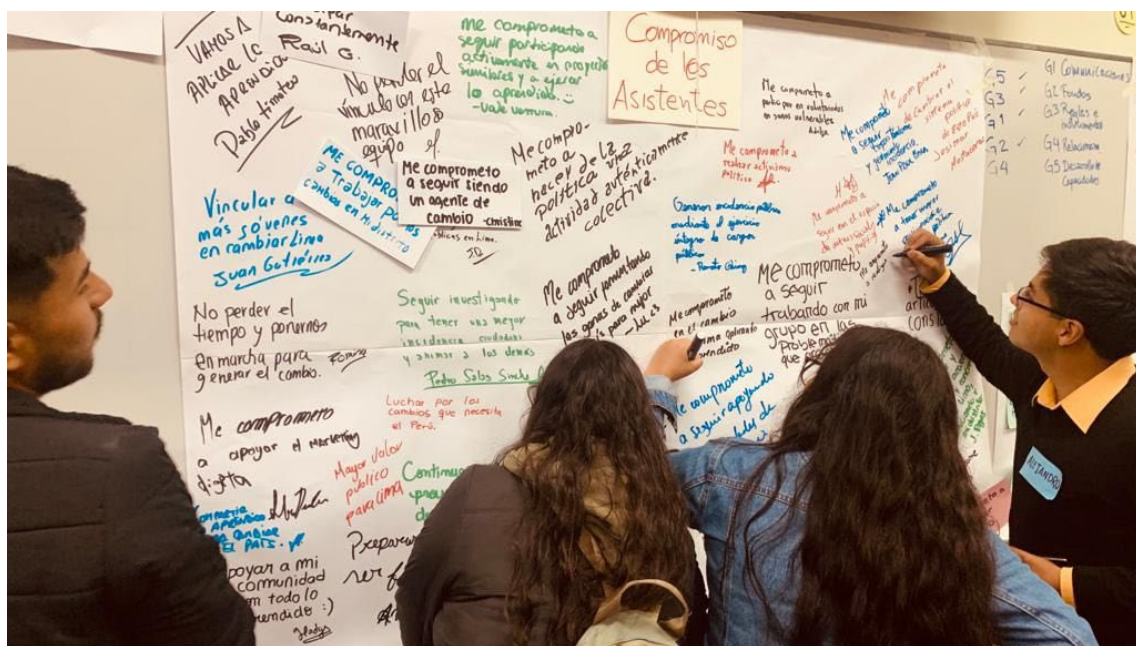
¿Qué tenemos planeado?

Para empezar a lograr cambios en las cuestiones que hemos identificado como prioritarias, hemos reflexionado sobre algunas medidas de corto y mediano plazo que contribuyan al objetivo general identificado respecto de cada gran eje temático. Tales medidas que pueden ser asumidas desde la sociedad civil, de la que formamos parte.

En el siguiente cuadro, por cada eje temático, presentamos el objetivo general, que es la gran causa o bandera que nos convoca a movilizarnos; así como la propuesta o propuestas de acción inmediata que contribuirán a lograr el objetivo general.

Primeras propuestas de incidencia política:

En primer término, se debe precisar que la incidencia política que ejercen los ciudadanos no consiste en que estos realicen las acciones que les corresponden a los tomadores de decisión en el ámbito público (autoridades, funcionarios, organismos del Estado), sino en influir para que dichos tomadores de decisión realicen mejor las acciones de sus respectivas competencias, de modo que se logren los objetivos de mejora deseados.



EJE TEMÁTICO	PROBLEMAS IDENTIFICADOS	OBJETIVO GENERAL	PROPUESTA DE INCIDENCIA
TRANSPORTE	<ul style="list-style-type: none"> • Malas condiciones para el uso del ciclismo como medio de transporte • Tráfico vehicular • Tiempo perdido 	Lograr una ciudad con movilidad sostenible	Acciones de incidencia para mejorar la infraestructura para el ciclista
LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN	<ul style="list-style-type: none"> • Normalización de la corrupción (cultura de la criollada) • Descrédito de los órganos del Estado y autoridades • Ineficacia del control gubernamental • Incumplimiento del Código de Ética de la Función Pública 	Promover la integridad y transparencia en la gestión pública	Campañas para generalizar el rechazo de la corrupción por la ciudadanía
SALUD	<ul style="list-style-type: none"> • Saturación de los servicios de salud • Sistema de salud fragmentado y no integrado • Falta de centros especializados • Debilidad del primer nivel de atención (infraestructura, equipamiento, recursos humanos) 	Mejorar el acceso a los servicios de salud y promoción de la salud preventiva	Acciones de incidencia para mejorar los hábitos alimenticios y promover la actividad física
HÁBITAT, VIVIENDA Y SANEAMIENTO	<ul style="list-style-type: none"> • Insuficiencia de servicios básicos (agua, desagüe, electricidad) • Insuficiencia de áreas verdes en los espacios públicos • Colapso de la infraestructura de saneamiento • Uso de suelos inhabitables para vivienda • Crecimiento desordenado de la metrópoli • Oferta limitada de vivienda social 	Mejorar el espacio público de la ciudad para el disfrute de todos	Acciones de incidencia para aumentar la cantidad de áreas verdes
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL	<ul style="list-style-type: none"> • Pérdida y desperdicio de alimentos • Falta de empadronamiento e identificación de ollas comunes • Incumplimiento de Ordenanza N.º 2498-2022 sobre uso y recuperación de alimentos en mercados 	Garantizar la seguridad alimentaria y debida nutrición	Acciones de incidencia para evitar la pérdida y desperdicio de alimentos y para el efectivo cumplimiento de la Ordenanza N.º 2498-2022 sobre uso y recuperación de alimentos en mercados
SEGURIDAD CIUDADANA	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento del crimen organizado • Tráfico de terrenos • Violencia de género • Incremento de delitos menores 	Reducir la inseguridad ciudadana en el ámbito metropolitano (Lima y Callao)	Acciones de incidencia en juntas vecinales en coordinación con la PNP y acciones para aumentar la oferta de formación laboral en zonas de alto índice de criminalidad

Ciertamente, las propuestas de acción inmediata no son únicas. Posteriormente, podrán ser complementadas por otras acciones que sigan contribuyendo al objetivo general. Hasta aquí podremos decir que la metodología nos ha permitido lograr identificar algunas medidas en las que podremos trabajar de manera gradual y en el corto y mediano plazo.

Es así que tenemos un Plan de Acción, derivado de una estrategia que combine, construcción de espacios de diálogo plural con diferentes sectores, acciones de cabildeo, producción de información y material informativo, uso intensivo de redes sociales, realización de eventos académicos, así como jornadas de sensibilización a nuestros pares para ser más, en Lima y en todo el país. Un conjunto de medidas que nos permitan lograr profundizar en algunos temas y dar sostenibilidad al seguimiento y fiscalización de la gestión de Lima Metropolitana y sus 43 distritos.

Cabe precisar, como se adelantó, que cambiar Lima requiere de involucramiento, compromiso y acción concertada y coordinada de autoridades y organismos del Estado, empresarios y sector privado en general, ciudadanos y organizaciones de la sociedad civil e, incluso, de los medios de comunicación. En tal sentido, dichos actores requieren ser involucrados y considerados en nuestro plan de acción.



1. **Conformación de mesas de trabajo multiactor:** con el propósito que diferentes actores (organizaciones sociales, instituciones públicas, líderes, colectivos, etc.) dialoguen, arriben a consensos y asuman compromisos de acción.
2. **Elaboración de informes trimestrales de seguimiento a la gestión:** con el propósito de realizar una vigilancia ciudadana sobre los avances o el desempeño de los tomadores de decisión.
3. **Elaboración de semáforo de nivel de cumplimiento y avances de obras públicas:** con el propósito de fiscalizar a los tomadores de decisión; y decidir líneas de acción ciudadana al respecto.
4. **Generar una alianza con medios de comunicación:** con el propósito de difundir los resultados de los informes y generar una corriente de opinión favorable a los cambios que se necesitan.
5. **Implementación de una estrategia de trabajo sostenible con el sector privado:** con el propósito de involucrar al sector privado en el cambio de Lima, apelando a la responsabilidad social empresarial.
6. **Reuniones del aula a la calle:** con el propósito de construir alianzas y generar espacios de acción colectiva con las organizaciones sociales de base o grupos de ciudadanos involucrados con las problemáticas que se pretenden abordar.
7. **Encuentro metropolitano de jóvenes (Lima y Callao):** con el propósito de comprometer activamente a muchos más jóvenes en esta apuesta por cambiar Lima.
8. **Conversatorios con jóvenes en diferentes universidades:** con el propósito de abordar aspectos de la agenda pública y seguir haciendo extensivo el proyecto a grupos universitarios.

CAUSAS POR LIMA



CRONOGRAMA DE TRABAJO 2023

PLAN DE ACCIÓN	PROPUESTA CON ACTORES INVOLUCRADOS	ENERO-ABRIL	MAYO-AGOSTO	SET-DIC
1. Conformación de mesas de trabajo multiactor.	Autoridades de los diferentes niveles de gobierno y poderes del Estado	×		
2. Inicio de elaboración de informes trimestrales de seguimiento a la gestión.	Propuesta País	×	×	×
3. Elaboración de semáforo de nivel de cumplimiento y avances de obras públicas.				
4. Generar una alianza con medios de comunicación para difusión de resultados de los informes.	Medios de comunicación		×	
5. Implementación de estrategia de trabajo sostenible con el sector privado.	Sector empresarial			×
6. Reuniones del aula a la calles	Organizaciones sociales y ciudadanía de a pie		×	
7. Encuentro metropolitano de jóvenes (Lima y Callao).	Más jóvenes universitarios		×	
8. Conversatorios con jóvenes en diferentes universidades.			×	

Conclusiones

El proyecto brindó herramientas para la incidencia informada de los participantes, respecto de causas de interés público relacionados con la gestión de políticas públicas en el ámbito de Lima Metropolitana.

Hemos trabajado sobre los objetivos específicos del proyecto capacitando a los jóvenes desde una perspectiva teórico-práctica, sobre el funcionamiento del Estado, las finanzas públicas, los mecanismos de participación ciudadana y las políticas públicas, en los niveles nacional y subnacionales de gobierno, con énfasis en el gobierno metropolitano de Lima. Se ha logrado la construcción participativa de una agenda pública, planificación operativa y fortalecimiento organizacional.

El proyecto concluyó con una clausura en donde se entregó un certificado a los becarios del programa. En el evento participaron más de una decena de autoridades, entre congresistas de la República y alcaldes electos de los distritos de Lima Metropolitana.



Agradecimientos

Agradecimiento a la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la Pontificia Universidad Católica del Perú por el soporte académico que ha ofrecido durante el proyecto. A la Fundación Friedrich Naumann para la Libertad por el apoyo financiero. Así como a los profesores de Propuesta País y otros profesionales que fueron parte del proyecto.

Presidenta Ejecutiva de Propuesta País y coordinadora del proyecto:

Karen López Tello

Coordinador académico:

Carlo Magno Salcedo Cuadros

Docentes:

Carlo Magno Salcedo Cuadros, José Élice Navarro, Raúl Molina, Raúl Pérez Reyes, Farid Kahatt, Rodolfo Acuña, Saúl Barreda, Ana Neyra, José Mangini, Susana Silva, Sergio Tejada, Juan Carlos Cortés, Augusto Mendoza, Oscar Ugarte, Midori de Habich, Víctor Zamora, María Jara, John Romero Conde, Rubén Vargas Céspedes, Nicolás Zevallos, Silvana Vargas Winstanley, Morgan Quero y Jesús Vidalón

Equipo de metodología:

Claudio Zapata Gonzales, Giancarlo Castiglione Guerra y Cristina Ascencio Cerda

Un agradecimiento y homenaje especial a Luis Fernán Cisneros quien, con su gran experiencia, creyó en el proyecto y lo asesoró generosamente, desde su concepción.

PROPUESTA PAÍS

